

УТВЕРЖДЕНО

приказом муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Центр дополнительного образования «Радуга»
ст. Брюховецкой муниципального образования
Брюховецкий район
от 23 января 2023 года №21

ПОЛОЖЕНИЕ

о предотвращении и урегулировании конфликта интересов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МБУДО ЦДО «Радуга»

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ), положениями Методических рекомендаций по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов (май, 2020 г.) и определяет порядок осуществления работы, направленной на выявление личной заинтересованности работников муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Центр дополнительного образования «Радуга» ст. Брюховецкой муниципального образования Брюховецкий район (далее - заказчик), которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - закупки, Федеральный закон N 44-ФЗ).

1.2. При организации работы, направленной на выявление личной заинтересованности работников учреждения при осуществлении закупок, которые приводят или может привести к конфликту интересов, Заказчик реализует ряд правовых, организационных, профилактических и иных мероприятий.

1.3. При осуществлении указанных мероприятий Заказчик исходит не только из принципа законности, но и из принципа результативности проводимых мероприятий (принцип ориентации на результат) и принципа учета имею-

щихся в распоряжении Заказчика ресурсов (человеческих, финансовых и иных).

1.4. Работа, направленная на выявление личной заинтересованности контрактного управляющего при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является одним из элементов комплекса мероприятий, осуществляемых Заказчиком для целей профилактики коррупции.

2. Основные используемые понятия и определения

2.1. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

- **закупка товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд (далее - закупка)** - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом N 44-ФЗ порядке Заказчиком и направленных на обеспечение муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств, сторонами контракта. В случае, если в соответствии с названным Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

- **участник закупки** - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;

- **личная заинтересованность** - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (далее - должностное лицо), и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;

- **конфликт интересов** - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) должностного лица влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей (осуществление полномочий).

3. Цели и задачи положения

3.1. Основными целями внедрения в муниципальном учреждении настоящего Положения являются:

- минимизация риска вовлечения муниципального учреждения, его руководства и контрактного управляющего в коррупционную деятельность при осуществлении закупок;
- формирование у работников учреждения независимо от занимаемой должности, участников закупки и иных лиц единообразного понимания политики муниципального учреждения о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях при осуществлении закупок;
- обобщение и разъяснение основных требований законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции, применяемых муниципальным учреждением при осуществлении закупок.

3.2. Для достижения поставленных целей устанавливаются следующие задачи внедрения настоящего Положения в муниципальном учреждении:

- закрепление основных принципов деятельности муниципального учреждения по раскрытию и урегулированию конфликта интересов при осуществлении закупки;
- определение круга лиц, попадающих под действие настоящего Положения;
- определение должностных лиц муниципального учреждения, ответственных за реализацию настоящего Положения;
- определение действий работников учреждения в связи с предупреждением, раскрытием и урегулированием конфликта интересов и порядка их осуществления;
- установление порядка раскрытия конфликта интересов (декларирования) и рассмотрения деклараций и урегулирования конфликта интересов при осуществлении закупок;
- закрепление мер ответственности работников за несоблюдение требований настоящего Положения.

4. Круг лиц, попадающих под действие положения

4.1. В осуществлении закупки принимает участие широкий круг лиц, начиная от исполнителя предусмотренных законодательством Российской Федерации о закупочной деятельности документов (план-график, техническое задание и пр.), заканчивая руководителем муниципального учреждения.

4.2. Для организации качественной работы, направленной на выявление личной заинтересованности работники учреждения при осуществлении закупок, которые приводят или могут привести к конфликту интересов, требуется участие в пределах компетенции лиц муниципального учреждения.

4.3. Ответственный по профилактике коррупционных правонарушений определяет перечень работников учреждения, участвующих в осуществлении закупки. К таким работникам относятся:

- руководитель заказчика;
- контрактный управляющий.

4.4. Должности, замещаемые указанными категориями лиц, рекомендует-

ся включить в перечень должностей, при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

5. Принципы раскрытия и урегулирования конфликта интересов при осуществлении закупок

5.1. В основу работы по раскрытию и урегулированию конфликта интересов при осуществлении закупок положены следующие принципы:

- раскрытие сведений о реальном или потенциальном конфликте интересов, личной заинтересованности;
- индивидуальное рассмотрение и оценка репутационных рисков для муниципального учреждения при выявлении личной заинтересованности контрактного управляющего;
- конфиденциальность процесса раскрытия сведений о личной заинтересованности и об урегулировании конфликта интересов;
- соблюдение баланса интересов муниципального учреждения и контрактного управляющего;
- защита контрактного управляющего от преследования в связи с сообщением о личной заинтересованности, которая была своевременно раскрыта.

6. Действия работников учреждения в связи с предупреждением, раскрытием и урегулированием конфликта интересов и порядок их осуществления

6.1. Деятельность ответственного, по профилактике коррупционных правонарушений в зависимости от условий осуществления возложенных на них функций может быть разделена на общие профилактические мероприятия и аналитические мероприятия.

6.2. В целях осуществления качественной работы, направленной на выявление личной заинтересованности контрактного управляющего при осуществлении закупок, которые приводят или может привести к конфликту интересов, из числа работников учреждения посредством локальной специализации определяется ответственный, на которого возлагаются преимущественно функции, связанные с предупреждением коррупции при осуществлении закупок.

6.3. Руководитель муниципального учреждения организует повышение квалификации указанного сотрудника по дополнительной профессиональной программе по вопросам, связанным с осуществлением закупок.

6.4. Для обеспечения возможности выявления личной заинтересованности контрактного управляющего при осуществлении закупок, которые приводят или могут привести к конфликту интересов, ответственный, по профилактике коррупционных правонарушений должен быть обеспечен информацией, которая может содержать признаки наличия у контрактного управляющего личной заинтересованности при осуществлении закупок.

6.5. Предоставление и обмен информацией между ответственным, по профилактике коррупционных правонарушений и иными структурными подразделениями муниципального учреждения осуществляется следующими спо-

собами, способствующими, с одной стороны, цели предупреждения коррупции в закупках, а с другой - не препятствующими иной профильной деятельности, в частности, закупочной деятельности муниципального учреждения:

- в рабочем порядке (посредством телефонной связи, переписки посредством электронной почты и т.д.);
- в официальном порядке (например, служебная переписка);
- иные способы.

6.6. Ответственный по профилактике коррупционных правонарушений не реже одного раза в год проводит консультативно-методические совещания, направленные на информирование контрактного управляющего, участвующий в осуществлении закупок, о следующем:

- понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность»;
- обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- положения Методических рекомендаций по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, особое внимание при этом уделив обстоятельствам, характеризующим ситуации в качестве конфликта интересов;
- порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- ответственность за неисполнение указанной обязанности;
- иная признанная целесообразной к сообщению информация.

Аналогичная работа проводится с лицами, которым впервые поручено осуществлять деятельность, связанную с закупками.

6.7. Ответственный, по профилактике коррупционных правонарушений составляет базу типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности).

6.8. К типовым ситуациям, применимым непосредственно для целей закупок, могут относиться следующие:

- в закупке товаров, являющихся с единственным поставщиком, участвует контрактный управляющий, чьи родственники или иные лица, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения, владеют исключительными правами.

6.9. Ответственный по профилактике коррупционных правонарушений в рамках обучающих мероприятий организует рассмотрение типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности).

В указанных типовых ситуациях ответственный по профилактике коррупционных правонарушений, во-первых, насколько контрактного управляющего знает порядок осуществления действий, направленных на соблюдение положений Федерального закона N 273-ФЗ и других нормативных правовых актов Российской Федерации о противодействии коррупции, во-вторых, насколько он готов воспроизвести такой порядок в действительности.

7. Порядок раскрытия конфликта интересов при осуществлении закупок

7.1. Аналитическая работа выстраивается исходя из фактических обстоятельств деятельности муниципального учреждения, а именно контрактного управляющего, ответственного по профилактике коррупционных правонарушений, количества проводимых муниципальным учреждением закупок и иных обстоятельств.

7.2. В целях организации аналитической работы должны быть определены критерии выбора закупок, в отношении которых ответственный по профилактике коррупционных правонарушений уделяет повышенное внимание.

7.3. Указанные критерии основываются на следующих аспектах:

- размер начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги;

- частота заключаемых контрактов с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части возможного установления неформальных связей между конечным выгодоприобретателем - работником и представителем поставщика (подрядчика, исполнителя).

7.4. Анализ соблюдения положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции основывается на следующем:

- абсолютный анализ контрактного управляющего, участвующих в закупочной деятельности, а также всех участников закупки;

- абсолютный анализ контрактного управляющего, участвующих в закупочной деятельности, а также всех поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных по результатам закупок;

- выборочный анализ контрактного управляющего, участвующих в закупочной деятельности, а также участников закупки с учетом положений пунктов 7.1-7.3 настоящего Положения;

- выборочный анализ контрактного управляющего, участвующих в закупочной деятельности, а также поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных по результатам закупок, с учетом положений пунктов 7.1-7.3 настоящего Положения;

- выборочный анализ контрактного управляющего, участвующих в закупочной деятельности, а также участников закупки в связи с поступившей в муниципальное учреждение информацией от физических или юридических лиц, в том числе иных органов.

7.5. В целях выявления личной заинтересованности ответственный по профилактике коррупционных правонарушений уделяет особое внимание анализу поступающих в муниципальное учреждение и содержащих замечания писем уполномоченных органов (ФАС России, Счетной палаты, Федерального казначейства).

7.6. Анализу, в том числе подлежит информация, поступившая в связи с проведенным общественным контролем гражданами и общественными объединениями и объединениями юридических лиц, предусмотренном положениями Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

7.7. В этой связи в муниципальном учреждении организуется порядок взаимодействия, который будет способствовать оптимальному доступу сотрудников по профилактике коррупционных правонарушений к указанной и иной информации.

7.8. Одновременно ответственный по профилактике коррупционных правонарушений организует личный прием лиц, обладающих информацией о фактах совершения контрактного управляющего в коррупционных правонарушениях, и (или), помимо телефона «горячей линии», адрес электронной почты, на который гражданин сможет направить рассматриваемую информацию.

7.9. Указанный анализ направлен на выявление фактов, которые могут свидетельствовать о личной заинтересованности контрактного управляющего, участвовавших в проведении такой закупки.

7.10. В этой связи ответственный по профилактике коррупционных правонарушений, в первую очередь, определяет природу представленной информации: свидетельствует ли данная информация о нарушении положений Федерального закона N 44-ФЗ и (или) она содержит сведения о наличии у контрактного управляющего личной заинтересованности в закупке.

7.11. По результатам определения круга контрактного управляющего и участников закупки (поставщиков (подрядчиков, исполнителей)), в отношении которых проводится анализ, ответственный по профилактике коррупционных правонарушений осуществляет сбор применимой информации, которая может содержать признаки наличия у контрактного управляющего личной заинтересованности при осуществлении закупок.

7.12. В целях выявления личной заинтересованности контрактного управляющего, который приводит или может привести к конфликту интересов, ответственный по профилактике коррупционных правонарушений обобщает имеющуюся информацию о контрактном управляющем, его близких родственниках (если применимо), например, информацию, содержащуюся в следующих документах:

- трудовая книжка;
- личная карточка работника;
- сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- иная информация, в том числе содержащаяся в личном деле контрактного управляющего.

Кроме того, ответственный, по профилактике коррупционных правонарушений обеспечивает ежегодную актуализацию информации, находящейся в личном деле контрактного управляющего.

7.13. Также с соблюдением законодательства Российской Федерации, в частности, положений законодательства о персональных данных, ответственный, по профилактике коррупционных правонарушений организует работу по получению отсутствующих в личном деле контрактного управляющего сведений об иных лицах, находящихся со служащим в близком родстве или свойстве.

7.14. Одновременно ответственный, по профилактике коррупционных правонарушений анализирует информацию, размещенную в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе посредством использования различных агрегаторов информации, и иную имеющуюся в распоряжении муниципального учреждения информацию.

Например, информацию, содержащуюся в следующих документах:

- поступившие в муниципальное учреждение в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона N 273-ФЗ сообщения от работодателей бывших контрактных управляющих;
- журнал посещений муниципального учреждения;
- реестр ранее заключенных контрактов;
- реестр контрагентов.

7.15. Также ответственный, по профилактике коррупционных правонарушений, проводит беседы с контрактным управляющим с его согласия, получает от него, с его согласия необходимые пояснения, а также получает от организаций информацию о соблюдении работниками учреждения, требований к служебному поведению (за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну), в том числе требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, изучает представленные гражданами или муниципальными служащими сведения, иную полученную информацию (см., например, подпункт «л» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года N 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»).

7.16. На основании указанных действий ответственный, по профилактике коррупционных правонарушений, формирует профиль контрактного управляющего, участвующего в закупочной деятельности.

7.17. В этой связи с учетом положений законодательства Российской Федерации ответственным, по профилактике коррупционных правонарушений обеспечивается доступ к необходимой для составления такого профиля информации по решению руководителя муниципального учреждения.

7.19. В рамках указанного анализа, ответственному, по профилактике коррупционных правонарушений, также целесообразно удостовериться в отсутствии информации, свидетельствующей о возможном возникновении у контрактного управляющего, личной заинтересованности при осуществлении закупки, и в случае необходимости проинформировать об этом руководителя муниципального учреждения в целях принятия мер, направленных на предупреждение ситуаций конфликта интересов.

7.20. Для выявления фактов, свидетельствующих о возможном наличии личной заинтересованности у работников учреждения, участвующих в осуществлении закупки, ответственный, по профилактике коррупционных правонарушений анализирует документацию, связанную с осуществлением закупки, в том числе документацию, связанную с планированием закупки.

8. Порядок рассмотрения деклараций и урегулирования конфликта инте-

ресов при осуществлении закупок

8.1. Руководитель муниципального учреждения рассматривает декларацию о возможной личной заинтересованности, материалы по результатам проверки и предложения ответственного по профилактике коррупционных правонарушений о наиболее подходящих формах урегулирования конфликта интересов, а в случае необходимости определяет дополнительные формы урегулирования конфликта интересов.

8.3. При рассмотрении декларации о возможной личной заинтересованности руководитель проводит собеседование с декларантом, получает от него письменные пояснения.

8.4. По результатам рассмотрения декларации о возможной личной заинтересованности принимается решение.

8.5. В случае привлечения контрактного управляющего к ответственности за коррупционное правонарушение, допущенное при осуществлении закупки, ответственным по профилактике коррупционных правонарушений обеспечивается с соблюдением законодательства Российской Федерации ознакомление иных работников учреждения с последствиями незаконных действий (бездействия).

8.6. Проверенные декларации и заключения по каждому декларанту хранятся в учреждении, в соответствии с требованиями о защите сведений, являющихся персональными данными.

9. Меры ответственности

9.1. Соблюдение требований настоящего Положения является обязательным для всех работников, осуществляющих закупки в муниципальном учреждении.

9.2. В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона N 273-ФЗ граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9.3. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

10. Заключительные положения

10.1. Настоящее Положение вступает в силу с даты его утверждения.

10.2. Настоящее Положение может быть изменено и (или) дополнено, в том числе в случае изменения законодательства Российской Федерации.

10.3. Изменения и дополнения к настоящему Положению вступают в силу с даты их утверждения в установленном порядке.

Директор

Л.В. Петренко